

Аналитическая справка по результатам внутреннего анализа
коррупционных рисков за 1 полугодие 2016 года

Согласно Правилам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 18 и приказу руководителя ГУ «Управление культуры, архивов и документации Актюбинской области» от 01.07.2016 г. №4-7/57Ө рабочей группой проведен внутренний анализ коррупционных рисков деятельности отдела административной и кадровой работы.

Отдел административной и кадровой работы в своей деятельности руководствуется следующими нормативно-правовыми актами и внутренними нормативными документами:

ЗРК «О культуре», ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан», ЗРК «О противодействии коррупции», Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил назначения и аттестации руководителя государственного предприятия, а также согласования его кандидатуры», Приказ Министра культуры и информации «Об утверждении Правил аттестации работников государственных организаций культуры».

В ходе анализа деятельности отдела были выявлены следующие коррупционные риски:

Отсутствие подзаконных актов

В соответствии с подпунктом 4) пункта 22 Положения управления первый руководитель назначает и освобождает руководителей подведомственных учреждений и предприятий культуры и архивов, финансируемых из областного бюджета. Назначение государственных коммунальных казенных предприятий осуществляется в соответствии с Правилами назначения и аттестации руководителя государственного предприятия, а также согласования его кандидатуры, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 02.02.2015 года № 70. Так согласно подпункту 1) пункта 4 Правил основным требованием при отборе кандидатур на должность руководителя предприятия является наличие высшего образования по необходимому профилю и уровню профессиональной подготовки, соответствующих квалификационным требованиям, утвержденных уполномоченным органом соответствующей отрасли (местным исполнительным органом). Однако, в настоящее время квалификационные требования работников культуры, утвержденные уполномоченным органом сферы культуры, отсутствуют.

Также в Приказе Министра культуры и информации Республики Казахстан от 12.04.2007 г. № 110 «Об утверждении Правил аттестации работников государственных организаций культуры» в пункте 4 указано, что требования к квалификации отдельных должностей регулируются приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 27.07.2012 г. № 378 «Об утверждении квалификационных характеристик отдельных должностей

специалистов государственных учреждений и казенных предприятий, общих для всех сфер деятельности», а ссылки на нормативно-правовой акт регулирующий квалификационные требования основных работников культуры нет.

Согласно подпункту 14 статьи 7 Закона «О культуре» разработка и утверждение типовых квалификационных требований к категориям работников государственных организаций культуры находится в компетенции Министерства культуры и спорта РК.

Наличие правовых пробелов создающих возможность произвольного толкования НПА. При отборе кандидатур на должность руководителя государственного коммунального казенного предприятия на конкурс не допускается лицо ранее совершившее коррупционное правонарушение. Однако в системе «Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК» сведения о коррупционных правонарушениях со сроком более трех лет не отражаются так как погашены.

В правилах назначения и аттестации руководителя государственного предприятия, а также согласования его кандидатуры утвержденным приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан 2 февраля 2015 года № 70 в пункте 20 указана ссылка на Закон РК «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 года, уже утративший силу.

В пункте 1 статьи 14 Закона РК «О противодействии коррупции» говорится, что «Лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), должностные лица не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками и (или) супругом (супругой), а также свойственниками». Руководители подведомственных организаций культуры относятся к лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций. Из вышеуказанной нормы следует, что руководитель государственной подведомственной организации не может быть в непосредственном подчинении руководству управления культуры, если он состоит в родственных отношениях. Однако совместная работа близких родственников (руководитель и подчиненный не занимающий ответственную государственную должность) в государственных организациях нормативными документами четко не регламентирована.

При рассмотрении документов об образовании конкурсантов на государственную службу на соответствие квалификационным требованиям конкурсная комиссия руководствуется Классификатором специальностей высшего и послевузовского образования Республики Казахстан

утвержденным и введенным в действие Приказом Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан от «20» марта 2009 г. № 131-од. В классификаторе некоторые специальности указаны в нескольких разделах, допустим специальность «История» отнесена и к «образованию» и к «гуманитарным наукам». Возникает вопрос: в случае если в квалификационных требованиях к вакантной должности указано только гуманитарное образование, насколько правомерно решение комиссии о допуске или отказе конкурсанту со специальностью «история» относящаяся к разделу образование.

С 1 января 2016 года утратило силу положение о прохождении государственной службы, в котором регулировались вопросы исчисления стажа государственных служащих. В связи с чем, комиссией исчисление стажа производится по аналогии предыдущих лет.

При анализе работы отдела выявлено:

Согласно письму ГУ «Управление Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по Актюбинской области» и проведенному мониторингу базы данных АИС «Единый учет обращений лиц» в Управлении культуры в трех случаях выявлены нарушения по срокам рассмотрения обращений физических лиц: на обращение Байдосова З. от 30.10.2015г. за номером ФЛБ41 ответ дан 08.01.2016г. с нарушением срока рассмотрения на 41 день, на коллективное обращение от 06.11.2015г. за номером КЕ00042 ответ дан 08.01.2016г. - на 34 дня, на обращение Тупеньянец В. от 13.11.2015г. за номером ФЛТ 44 ответ дан 08.01.2016г. – на 27 дней. В результате было наложено дисциплинарное взыскание на руководителя административно-правового и кадрового отдела. Однако, данные нарушения произошли вследствие неправильного заполнения данных в программе «Айкын» внештатным сотрудником, временно исполняющим обязанности ответственного за регистрацию и отправку обращений.

По итогам анализа выработаны следующие рекомендации по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений:

1. Внести предложения по НПА в соответствующие органы.
2. Усилить контроль за порядком рассмотрения обращений физических и юридических лиц. Провести разъяснительную работу среди сотрудников управления. Разработать Памятку по работе в программе.

Руководитель группы,
заместитель руководителя



К.Ермуқан

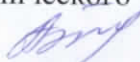
Члены группы:

Руководитель отдела административной
и кадровой работы



М.Утекешова

Руководитель отдела материально-технического
оснащения



А. Бекмухамбетов